



УТВЕРЖДАЮ

Директор

МБОУ «Авнюгская СОШ»

А.А.Зиновьева

«19» июня 2023 г.

Отчет о проведенной работе по выявлению и минимизации коррупционных рисков, возникающих в ходе закупочной деятельности в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Авнюгская средняя общеобразовательная школа» Верхнетоемского муниципального округа Архангельской области

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), в целях проведения аналитических мероприятий, направленных на оценку коррупционных рисков, возникающих в ходе закупочной деятельности за период с 01.01.2022г. - 31.12.2022г. в Учреждении проведена оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок.

Оценка направлена на:

- 1) определение процессов и операций в деятельности учреждения, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками учреждения коррупционных правонарушений, как в получении личной выгоды, так и в целях получения выгоды учреждения;
- 2) обеспечение:
 - соответствия реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности учреждения;
- 3) корректировка/формирования (при необходимости) перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

4) подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков, либо их устранению

1. На подготовительном этапе процедуры оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, МБОУ «Авнюгская СОШ» (далее – Учреждение) был издан приказ от 30.05.2023 г. №175/01-12 , в котором закреплено письменное решение о проведении оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в Учреждении и назначены ответственные лица.

2. В процессе проведения оценки коррупционных рисков в сфере закупок был определён предмет коррупционного правонарушения (возможные действия/бездействия, при совершении которых работники Учреждения могут получить противоправную выгоду):

- Получение взяток сотрудниками, принимающими решения о закупке;
- Подкуп лиц, принимающих решения о закупке товаров или услуг со стороны Заказчика;
- Предоставление закрытой информации (цены, клиентская база, условия по действующим договорам, несанкционированный доступ к информационной системе) третьим лицам за денежное вознаграждение или его эквивалент;
- Использование материальных ресурсов организации в целях личной выгоды или обогащения.

Совершение указанных выше действий/бездействий неминуемо приводит к конфликту интересов. Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность должностного лица (работника) влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью должностного лица и законными интересами других лиц, способное привести к причинению вреда таким законным интересам.

В целях выявления коррупционных рисков, возникающих на разных этапах осуществления закупки, была проанализирована различного рода информация, поступающая как из внутренних, так и внешних источников, которая регламентирует правила закупки товаров, работ, услуг, в том числе содержит

порядок подготовки и (или) осуществления закупки, способы закупок и условия их применения, сроки заключения по результатам конкурентной закупки контракта (договора), для своевременного и полного удовлетворения потребностей государственных учреждений Архангельской области, являющихся Заказчиками.

В этих целях сформирован перечень правовых актов и иных документов, включающий в себя:

Внутренние источники:

- Устав муниципального бюджетного образовательного учреждения Верхнетоемского муниципального округа «Авнюгская средняя общеобразовательная школа»;
- Лицензия на осуществление образовательной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения Верхнетоемского муниципального округа «Авнюгская средняя общеобразовательная школа»;
- Положение о контрактной службе муниципального бюджетного образовательного учреждения Верхнетоемского муниципального округа «Авнюгская средняя общеобразовательная школа»;
- План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год;
- Муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- План – график закупок на 2022 год;
- Реестр договоров и контрактов, заключенных Учреждением на основании Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г.;
- Внутренняя переписка (документы) Учреждения (служебные записки, приказы и т.д.);
- Документация, разработанная Учреждением, как Заказчика для осуществления конкурентных закупок (аукционная документация, извещения о проведении запроса котировок в электронном виде).

Внешние источники:

- Федеральный закон № 44_ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. (далее – Закон № 44-ФЗ);
- Сведения о заключении, изменении и прекращении договоров в реестре договоров заключенных заказчиком по итогам осуществленных закупок и подлежащих размещению в ЕИС;
- Отчеты Заказчика, подлежащие размещению в ЕИС по результатам осуществления закупок и заключения договоров;
- Результаты рассмотрения обращений и жалоб граждан и организаций в контрольные органы в сфере закупок на действия Учреждения как Заказчика торгов;
- Сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях.

В результате анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок установлено, что информация о коррупционных правонарушениях от юридических лиц, СМИ, правоохранительных органов и граждан не поступала

3. При оценке коррупционных рисков закупочной деятельности Учреждения на этапе описания процедуры осуществления закупки проведён анализ процедуры осуществления закупок с точки зрения нормативно установленных процедур осуществления закупок и присущих ей коррупционных рисков индикаторов коррупции. Учреждение осуществляет закупки как конкурентными, так и неконкурентными способами. Все процедуры закупок Учреждением (как Заказчика) проводятся в соответствии с нормативно установленными правилами осуществления процедур закупок.

По результатам проведения процедуры закупки заключается контракт (договор), сведения о котором вносятся в реестр договоров в ЕИС. Следует подчеркнуть, что с момента заключения контракта (договора) процедура закупки считается завершённой и наступает стадия исполнения договора.

Таким образом, можно выделить следующие этапы осуществления Закупок в Учреждении:

1) **предпроцедурный этап**, куда войдут следующие действия Заказчика:

- определение приоритетов Заказчика на закупку товаров, работ, услуг;
- исследование рынка, определение начальной (максимальной) цены контракта;
- выбор способа осуществления закупки;

2) **процедурный этап**, куда войдут следующие действия Заказчика:

- разработка и размещение извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, в случае осуществления закупки конкурентным способом;
- прием заявок на участие в конкурентной закупке;
- рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурентной закупке;
- согласование закупки с профильным отделом Министерства труда и социальной защиты населения Архангельской области при неконкурентном способе закупки (в частности, при заключении договоров на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закон № 44-ФЗ);
- заключение контракта;

3) **постпроцедурный этап**; куда войдут следующие действия Заказчика:

- администрирование контракта;
- приемка продукции, результатов услуг, работ.

4. Следующим этапом оценки коррупционных рисков закупочной деятельности Учреждения является этап идентификации коррупционных рисков.

Действия должностных лиц Заказчика при осуществлении закупок	Коррупционные риски
Предпроцедурный этап	
1. Определение приоритетов Заказчика на закупку товаров, работ, услуг	<ul style="list-style-type: none"> - Расстановка мнимых приоритетов по объекту закупки, объемам, срокам удовлетворения потребности; - Определение объема необходимых средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг

<p>2. Исследование рынка. Определение начальной (максимальной) цены контракта</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников закупок; - Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности продукции; - Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий договора; - Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены договора; - Осуществление расчета НМЦК без учета ценовых предложений на закупаемый товар, работу, услугу.
<p>3. Выбор способа осуществления закупки</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Неадекватный выбор способа закупки по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков; - Преднамеренная подмена одного способа закупки другим; - Необоснованный выбор способа определения поставщика по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки; - Предварительный сговор с участниками закупок.
<p>4. Формирование плана закупок</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Необоснованное сокращение срока исполнения контракта, в результате чего может участвовать только та компания, которая либо имеет инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнила предлагаемый договор; - Определение поставщика (исполнителя, подрядчика) аврально в конце года (квартала);

	<ul style="list-style-type: none"> - Необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки.
Процедурный этап	
<p>5. Разработка и размещение извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, в случае осуществления закупки конкурентным способом</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Несоответствие извещения об осуществлении закупки, документации о закупке имеющимся финансовым ресурсам; - Отсутствие для исполнения заказа сведений, таких как подробное техническое задание, регламент поставки, объективно описанные технические характеристики, что препятствует участию сторонних заказчиков; - Разработка документации под определенного поставщика; - Неопределенность и противоречивость условий контракта; - Наличие в документации об осуществлении закупки требований к участнику, не предусмотренных Законом; - Многократное внесение изменений в документацию (более трех раз); - Завышенные требования к исполнению заказа в отношении опыта, наличия лицензий, сертификатов, не относящихся к сути контракта.
<p>6. Прием заявок на участие в конкурентной закупке</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена

	<p>разъяснений ссылками на документацию о закупке;</p> <p>-Прямые контакты и переговоры с поставщиком.</p>
7. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурентной закупке	<p>- Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при рассмотрении и оценке заявок;</p> <p>- Необоснованные преимущества поставщикам;</p> <p>- Использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок, условий допуска к участию в закупке.</p>
8. Согласование закупки при заключении контракта (договора) на основании ст. 93 Закона № 44-ФЗ (неконкурентным способом) с профильным отделом Министерства труда и социальной защиты населения Архангельской области	<p>- Нецелевое расходование бюджетных средств (при отсутствии согласования).</p>
9. Заключение контракта (договора)	<p>-Необоснованные изменения условий договора;</p> <p>-Затягивание (ускорение) заключения договора;</p> <p>-Запрос недопустимых и/или необъявленных документов и сведений при заключении договора;</p> <p>-Доплата по контрактам, заключаемым с единственным поставщиком;</p> <p>- Заключение контракта с победителем, при обнаружении, что он не соответствует требованиям, указанным в документации о закупке.</p>
Постпроцедурный этап	

10. Администрирование договора	<ul style="list-style-type: none"> - Затягивание со стороны заказчика предоставления информации, необходимых материалов для исполнения договора; - Обременение контракта дополнительными необъявленными условиями; - Необоснованный отказ от заключения контракта.
11. Приемка продукции, результатов услуг, работ	<p>Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по договору;</p> <p>Необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по договору. Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий и/или игнорирование гарантийного периода;</p> <p>Необоснованные претензии по объему и срокам гарантий. Изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.</p>

5. На этапе ранжирования коррупционных рисков проведена оценка значимости выявленных коррупционных рисков, исходя из вероятности реализации потенциального вреда от реализации такого риска, путём составления **матрицы коррупционных рисков:**

Вероятность реализации	Очень часто (75%)					
	Высокая частота (50%-75%)					
	Средняя частота (25%-50%)					
	Низкая частота (5%-25%)					

	Очень редко (менее 5%)					
		Очень легкий	Легкий	Средней тяжести	Значительный	Очень тяжелый
		Потенциальный вред				

Результаты ранжирования коррупционных рисков

Коррупционные риски	Вероятность и потенциальный вред
Предпроцедурный этап	
Расстановка мнимых приоритетов по объекту закупки, объемам, срокам удовлетворения потребности;	25%-50%
Определение объема необходимых средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг	25%-50%
Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников закупок;	25%-50%
Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребность продукции;	25%-50%
Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта (договора);	25%-50%
Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены договора	25%-50%
Неадекватный выбор способа закупки по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков;	50%-75%
Преднамеренная подмена одного способа закупки другим	5%-25%
Необоснованное сокращение срока исполнения договора, в результате чего может участвовать только та компания, которая либо имеет инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнила предлагаемый договор;	5%-25%

<p>Определение поставщика (исполнителя, подрядчика) аврально в конце года (квартала). В этом случае очень велик риск сговора с коррупционными целями.</p>	
<p>Необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки.</p>	
<p>Процедурный этап</p>	
<p>Несоответствие извещения об осуществлении закупки, документации о закупке имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в извещение, документацию качество продукции не соответствует (ниже) цене этой продукции, заложенной в проект договора);</p>	<p>5%-25%</p>

«Заточенность» спецификации и критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки под конкретного поставщика, т.е. включение в извещение, документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков; нецелевое расходование бюджетных средств.	25%-50%
Подмена предмета контракта (договора);	5%-25%
Предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке;	25%-50%
Прямые контакты и переговоры с поставщиком.	50%-75%
Дискриминационные изменения документации	
Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при рассмотрении и оценке заявок;	Менее 5%
Необоснованные преимущества поставщикам;	5%-25%
Использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок, условий допуска к участию в закупке.	25%-50%
Необоснованные изменения условий договора;	25%-50%
Затягивание (ускорение) заключения договора;	5%-25%
Запрос недопустимых и/или необъявленных документов и сведений при заключении контракта	25%-50%
Постпроцедурный этап	
Затягивание со стороны Заказчика предоставления информации, необходимых материалов для исполнения договора;	25%-50%
Обременение договора дополнительными необъявленными условиями.	5%-25%
Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по договору;	25%-50%
Необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по договору.	
Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий и/или игнорирование гарантийного периода;	25%-50%
Необоснованные претензии по объему и срокам гарантий. Изменение Заказчиком условий гарантийного обслуживания.	25%-50%

6. По результатам проведенной оценки коррупционных рисков составлен реестр коррупционных рисков Учреждения и разработан план по минимизации коррупционных рисков.

7. В целях управления коррупционными рисками и оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации в дальнейшем целесообразно проводить на регулярной основе мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.